

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI  
PROVEDBENOG PROGRAMA ZA 2024. GODINU

Ministarstvo demografije i useljeništa

veljača, 2025. godine

## 1. PREGLED STANJA U UPRAVNOM PODRUČJU

Tijekom izvještajnog razdoblja došlo je do značajnih institucionalnih i strateških promjena u upravnom području demografije i useljništva. Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (NN 57/24), osnovano je **Ministarstvo demografije i useljništva**. Ono je preuzelo nadležnosti bivšeg Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade te dio poslova Središnjeg državnog ureda za Hrvate izvan Republike Hrvatske, koji se odnose na povratak i useljavanje hrvatskog iseljništva. Istovremeno, djelokrug rada vezan uz mlade preuzelo je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.

Hrvatski sabor je 14. ožujka 2024. godine donio Strategiju demografske revitalizacije Republike Hrvatske do 2033. godine (NN 36/24), ključni dokument za dugoročno suočavanje s demografskim izazovima, čija ukupna vrijednost iznosi gotovo 10 milijardi eura. Strategija postavlja ciljeve u području poticanja obitelji i mladih, privlačenja ljudskih resursa, smanjenja emigracije te smanjenja regionalnih nejednakosti, a njezina provedba će se oslanjati na lokalne i regionalne samouprave. U svrhu praćenja, koordiniranja i usmjeravanja provedbe Strategije demografske revitalizacije Republike Hrvatske do 2033. godine osnovano je i novo **Vijeće za demografsku revitalizaciju**.

**Demografski pokazatelji** ukazuju na nastavak nepovoljnih trendova u prirodnom prirastu i strukturi stanovništva. Između 2011. i 2021. godine Hrvatska je izgubila 9,64% stanovništva, uz ubrzano starenje populacije i smanjenje broja mladih. Međutim, 2022. godina donosi promjenu trenda u pozitivan migracijski saldo te prema zadnje dostupnim podacima iz 2023. godine bilježi 69.396 doseljenih i 39.218 iseljenih, prvenstveno zbog dolaska stranih radnika. Također, bilježi se smanjenje iseljavanja u EU, što ukazuje na usporavanje negativnih trendova.

Posljednje tri godine prisutan je pad stope fertiliteta u Republici Hrvatskoj te je 2021. iznosila 1,62, 2022. iznosila je 1,53, a 2023. stopa fertiliteta je iznosila 1,47. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, broj stanovnika krajem 2023. iznosio je 3.861.967, što predstavlja blagi porast od 11.073 osobe u odnosu na prethodnu godinu. Ipak, prirodni prirast ostaje negativan, s vitalnim indeksom od 62,7 (broj živorođenih na 100 umrlih). Podaci za 2024. pokazuju negativan prirodni prirast od -19.260, pri čemu broj umrlih (51.118) znatno nadmašuje broj rođenih (31.858).

Institucionalne promjene i demografska strategija ključni su za suočavanje s izazovima, a provedbeni program Ministarstva demografije i useljništva, uz implementaciju novih mjera i dvostruko povećanje proračuna za demografske politike, usmjeren je na stabilizaciju demografskih trendova.



## 2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Provedbeni program Ministarstva demografije i useljeništva za razdoblje 2021. - 2024. godine (prethodnog naziva Provedbeni program Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade za razdoblje 2021.-2024. godine) sadrži ukupno 26 mjera, od kojih je u izvještajnom razdoblju 14 mjera provedeno, 4 mjere kasne s provedbom, 3 mjere nisu pokrenute, a od 5 mjera se odustalo.

Mjere koje su se provele u skladu s predviđenom dinamikom provedbe su:

- Mjera 1. Unapređenje zakonske regulative u području obiteljskih potpora
- Mjera 2. Afirmacija uspješnog roditeljstva i jačanja uloge očeva u skrbi odjaci
- Mjera 7. Podrška općinama za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti
- Mjera 8. Podrška pristupačnosti kulturnih, sportskih i socijalnih usluga – Uređenje i opremanje dječjih igrališta na javnim površinama JLS-a
- Mjera 9. Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima
- Mjera 11. Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima i ostalim korisnicima usluga
- Mjera 15. Provedba znanstvenih istraživanja iz područja demografije
- Mjera 16. Organiziranje konferencija, stručnih skupova i javnih tribina na temu demografije
- Mjera 17. Poticanje društveno odgovornog poslovanja
- Mjera 18. Informiranje građana o demografskim mjerama
- Mjera 19. Izdavanje besplatnih osobnih iskaznica
- Mjera 21. Sufinanciranje troška – financijska podrška učenicima i studentima u potrebi i/ili s potresom pogođenog područja
- Mjera 22. Praćenje naloga za isplate te isplate za program "Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020."

Mjere koje se ne izvršavaju prema planu jer kasne u provedbi, a što je i djelomična posljedica preustroja tijekom 2024. godine su:

- Mjera 5. Podrška poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima – Projekti u okviru mjere su uredno provedeni, a sredstva isplaćena svim korisnicima, no još uvijek se čeka dostava završnih izvještaja korisnika.
- Mjera 6. Uvođenje e-Dječje kartice - Mjera se provodi uz određena odstupanja od predviđene dinamike provedbe u dijelu implementacije na jedinstvenu mobilnu platformu m-Građani koja je u tijeku i čije ostvarenje se očekuje do srpnja 2025. godine.
- Mjera 10. Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima - Mjera se ne izvršava u skladu s predviđenom dinamikom jer Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije nije donijelo Plan izobrazbe državnih službenika za 2024. te Plan prijma u državnu službu u tijela državne uprave i stručne službe i urede Vlade Republike Hrvatske za 2024. godinu. Umjesto navedenog modaliteta, koriste se usluge Državne škole za javnu upravu i primjenjuju odredbe Odluke o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave te uredima i drugim stručnim službama Vlade Republike Hrvatske (NN, br. 35/22 i 37/23).

- Mjera 26. Sufinanciranje sportskih i edukativnih aktivnosti za djecu predškolske i osnovnoškolske dobi - Kašnjenje u provedbi mjere uzrokovano je kasnijim donošenjem odluke o dodjeli sredstava i sklapanjem ugovora tek u III. kvartalu 2024.

Mjere koje nisu pokrenute zbog preustroja u prošloj godini su:

- Mjera 14. Osiguranje preduvjeta za provedbu demografskih politika – pokretanje mjere planirano je u sljedećem provedbenom razdoblju.
- Mjera 23. Provedba projekata i programa - Operativni program europski socijalni fond plus (ESF+) – mjera nije pokrenuta budući da u novom programskom razdoblju nije bila definirana uloga Ministarstva demografije i useljništva, odnosno Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade kao sektorski nadležnog tijela.
- Mjera 24. Međunarodna suradnja - mjera nije pokrenuta zbog prijenosa nadležnosti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, a organizacija međunarodne demografske konferencije odgođena je za 2025. godinu.

Mjere od čije provedbe se odustalo zbog prelaska u nadležnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih su:

- Mjera 3. Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu
- Mjera 4. Stvaranje većeg broja mogućnosti za mlade, s posebnim naglaskom na mlade u ruralnim sredinama
- Mjera 12. Osnivanje multifunkcionalnih centara za mlade s ciljem stvaranja dodatnih mogućnosti za mlade u ruralnim sredinama
- Mjera 25. Povećanje političke informiranosti i razine političkog angažmana građanki i građana koji glasuju prvi put te značajnije uključivanje mladih u izborne procese

Mjera od čije se provedbe odustalo:

- Mjera 20. Sufinanciranje troška – stanovanja za mlade obitelji i mlade u potrebi - u 2024. nije raspisan javni poziv za subvencioniranje stanovanja mladim obiteljima i mladima budući da je u Pilot projektu provedenom u 2023. isplaćeno svega 11,1% dodijeljenih sredstava. 22.7.2024. sa MZOM-om je sklopljen Sporazum o suradnji vezan uz subvencionirano stanovanje studenata u redovitim statusu kod privatnog stanodavca u akademskoj godini 2024./2025.

U nastavku je prikaz podatka o planiranim i iskorištenim proračunskim sredstvima do 31. prosinca 2024. godine za provedbu mjera, kako slijedi:

- 1. Unapređenje zakonske regulative u području obiteljskih potpora**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 0,00 eura.  
Individualni indeks =  $0,00/0,00 \cdot 100 = 0,00\%$
- 2. Afirmacija uspješnog roditeljstva i jačanja uloge očeva u skrbi o djeci**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 1.204.353,12 eura.  
Planirano je 1.500.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $1.204.353,12 / 1.500.000,00 \cdot 100 = 80,29 \%$
- 3. Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu**



- Mjera nije pokrenuta zbog prijenosa nadležnosti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.
4. **Stvaranje većeg broja mogućnosti za mlade, s posebnim naglaskom na mlade u ruralnim sredinama**  
Mjera nije pokrenuta zbog prijenosa nadležnosti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.
  5. **Podrška poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 3.292.536,56 eura.  
Planirano je 3.300.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $3.292.536,56 / 3.300.000,00 * 100 = 99,77\%$
  6. **Uvođenje e-Dječje kartice**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 129.398,63 eura.  
Planirano je 132.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $129.398,63 / 132.000,00 * 100 = 98,03\%$
  7. **Podrška općinama za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 0,00 eura.  
Individualni indeks =  $0,00 / 0,00 * 100 = 0,00\%$   
Napomena: sredstva su se u 2024. prenamijenila za potrebe sportskih, kulturnih i edukativnih programa djece predškolskog i školskog uzrasta.
  8. **Podrška pristupačnosti kulturnih, sportskih i socijalnih usluga – Uređenje i opremanje dječjih igrališta na javnim površinama JLS-a**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 792.139,49 eura.  
Planirano je 800.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $792.139,49 / 800.000,00 * 100 = 99,01\%$
  9. **Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 0,00 eura.  
Individualni indeks =  $0,00 / 0,00 * 100 = 0,00\%$
  10. **Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 0,00 eura.  
Individualni indeks =  $0,00 / 0,00 * 100 = 0,00\%$
  11. **Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima ostalim korisnicima usluga**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 0,00 eura.  
Individualni indeks =  $0,00 / 0,00 * 100 = 0,00\%$
  12. **Osnivanje multifunkcionalnih centara za mlade s ciljem stvaranja dodatnih mogućnosti za mlade u ruralnim sredinama**  
Mjera nije pokrenuta zbog prijenosa nadležnosti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.
  13. **Osiguravanje preduvjeta za demografsku revitalizaciju Republike Hrvatske**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 8.722,50 eura.  
Planirano je 10.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $8.722,50 / 10.000,00 * 100 = 87,23\%$

- 14. Osiguranje preduvjeta za provedbu demografskih politika**  
Mjera nije pokrenuta zbog institucionalnih promjena te je planirana u sljedećem programskom razdoblju.
- 15. Provedba znanstvenih istraživanja iz područja demografije**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 8.350,00 eura.  
Planirano je 40.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $8.350,00/40.000,00*100=20,87\%$
- 16. Organiziranje konferencija, stručnih skupova i javnih tribina na temu demografije**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 8.968,00 eura.  
Planirano je 17.653,00 eura.  
Individualni indeks =  $8.968,00/17.653,00*100=50,80\%$
- 17. Poticanje društveno odgovornog poslovanja**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 13.466,55 eura.  
Planirano je 12.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $13.466,55/12.000,00*100 = 112,22\%$
- 18. Informiranje građana o demografskim mjerama**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 5.287,00 eura.  
Planirano je 32.308,91 eura.  
Individualni indeks =  $5.287,00 /32.308,91 *100=16,36\%$
- 19. Izdavanje besplatnih osobnih iskaznica**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 625.282,40 eura.  
Planirano je 744.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $625.282,40/744.000,00*100 = 84,04\%$
- 20. Sufinanciranje troška – stanovanja za mlade obitelji i mlade u potrebi / subvencionirano stanovanje studenata**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 530.891,00 eura.  
Planirano je 530.891,00 eura.  
Individualni indeks =  $530.891,00 /530.891,00 *100=100\%$
- 21. Sufinanciranje troška – financijska podrška učenicima i studentima u potrebi i/ili s potresom pogođenog područja**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 365.000,00 eura.  
Planirano je 365.000,00 eura.  
Individualni indeks =  $365.000,00 /365.000,00 *100=100\%$
- 22. Praćenje naloga za isplate te isplate za program "Učinkoviti ljudski potencijali 2014-2020"**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 2.129.334,19 eura.  
Planirano je 5.461.543,00 eura.  
Individualni indeks =  $2.129.334,19 /5.461.543,00*100=38,99\%$
- 23. Provedba projekata i programa - Operativni program Europski socijalni fond plus (ESF+)**  
Mjera nije pokrenuta budući da u novom programskom razdoblju nije bila definirana uloga Ministarstva demografije i useljništva, odnosno Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade kao sektorski nadležnog tijela.
- 24. Međunarodna suradnja**  
Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 0,00 eura.  
Planirano je 146.406,00 eura.  
Individualni indeks =  $0/146.406,00 *100 = 0,00\%$



Napomena: Mjera nije pokrenuta. Planirana je u sljedećem programskom razdoblju.

- 25. Povećanje političke informiranosti i razine političkog angažmana građanki i građana koji glasuju prvi put te značajnije uključivanje mladih u izborne procese**  
Mjera nije pokrenuta zbog prijenosa nadležnosti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.

- 26. Sufinanciranje sportskih i edukativnih aktivnosti za djecu predškolske i osnovnoškolske dobi**

Za provedbu mjere u 2024. godini utrošeno je 4.707.109,24 eura.

Planirano je 4.700.000,00 eura.

Individualni indeks =  $4.707.109,24 / 4.700.000,00 * 100 = 100,15\%$

Zaključno, Ministarstvo demografije i useljeništva je do 31. prosinca 2024. provelo 53,9% mjera, 15,4% mjera kasni s provedbom, 11,5% mjera nije niti pokrenuto, od 19,2% mjera se odustalo od provedbe, budući da se većina odnosi na nadležnost koju je preuzelo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih.

### 3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Provedba mjera utvrđenih provedbenim programom od 2021.-2024. godine doprinijela je ostvarenju cilja 2.3. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024. godine te Razvojnog smjeru 2. Jačanje otpornosti na krize, strateškom cilju 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji, Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine (NN 13/21).

Od postignutih rezultata nužno je izdvojiti sljedeće:

- U ožujku 2024. godine usvojena je Strategija demografske revitalizacije Republike Hrvatske do 2033. godine koja predstavlja ključni okvir za dugoročno suočavanje s demografskim izazovima
- Proširenjem prava na doplatku za djecu povećan je dohodovni cenzus s 70% na 140% proračunske osnovice, čime je proširen krug korisnika doplatka, a svote doplatka povećane su u rasponu od 30,90 eura do 61,80 eura
- Dodijeljena su financijska sredstva za 65 projekata usmjerenih podršci roditeljstvu organizacijama civilnog društva, uključujući poticanje očeva na veću uključenost u obiteljski život i prevenciju elektroničkog nasilja
- Temeljem potpisanog sporazuma o suradnji s Ministarstvom turizma i sporta, kojim se usmjerava zajednička podrška programima poticanja obrazovanja u ugostiteljstvu i turizmu za školsku godinu 2024./2025. sa 365.000 eura osigurana je financijska podrška učenicima i studentima u potrebi i/ili s potresom pogođenog područja
- Za e-Dječju karticu sklopljeno je više od 150 Sporazuma o partnerstvu s partnerima iz javnog i privatnog sektora do kraja 2024. godine te je e-dječju karticu 31. prosinca 2024. godine koristilo 46.554 korisnika, čime je obuhvaćeno više od 92.000 djece
- Ulaganjima Ministarstva unaprijeđena je društvena infrastruktura i povećana kvaliteta života u općinama i gradovima u RH te su u 148 dječjih vrtića poboljšani materijalni uvjeti, opremanjem igrališta dječjih vrtića fiksnom opremom, uređenjem okoliša i uređenjem postojećih vanjskih terena, te je dodatno uređeno i opremljeno 38 dječjih igrališta, kao mjesta za igru, druženje i rekreaciju djece i mladih
- Sufinanciranjem provedbe edukativnih, kulturnih i sportskih aktivnosti djece predškolske dobi i djece od 1. do 4. razreda osnovne škole u 2024. godini sklopljeni su ugovori sa 163

jedinice lokalne samouprave čime je za oko 8.000 djece osigurano uključivanje i dostupnost sportskih sadržaja te edukativnih i kulturnih aktivnosti na području cijele Republike Hrvatske

- Za izdavanje prve osobne iskaznice za djecu do navršenih 18 godina života u 2024. godini izdano je 47.120 besplatnih osobnih iskaznica
- U suradnji s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i mladih Ministarstvo demografije i useljeničtva sufinanciralo je subvencionirano stanovanje studenata u redovitom statusu kod privatnog stanodavca u akademskoj godini 2024./2025. sa 60,00 eura mjesečno, čime je obuhvaćeno i pomognuto više od 800 studenata.

KLASA: 551-01/25-03/1

URBROJ: 519-03-01-01/1-25-1

Zagreb, 25. veljače 2025.

